

Совет Безопасности

Distr.: General
1 June 2018
Russian
Original: English

Специальный доклад Председателя Комиссии Африканского союза и Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о стратегическом обзоре Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре

I. Введение

1. Совет мира и безопасности Африканского союза в своем коммюнике от 12 июня 2017 года (PSC/PR/COMM.(DCXCI)) и Совет Безопасности в своей резолюции 2363 (2017) санкционировали двухэтапную реконфигурацию Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД). В соответствии с просьбой о проведении обзора, содержащейся в заявлении Председателя Совета Безопасности от 31 января 2018 года (S/PRST/2018/4), группа по совместному обзору Африканского союза — Организации Объединенных Наций совершила 2–13 апреля 2018 года поездку в Хартум и Дарфур. Группа действовала под совместным руководством Комиссии Африканского союза и Департамента операций по поддержанию мира и в составе представителей Комиссии Африканского союза и Секретариата Организации Объединенных Наций, в том числе Управления по поддержке миростроительства. В состав группы также входили сотрудники Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и заместитель Координатора по гуманитарным вопросам в Дарфуре, представлявшие, соответственно, страновую группу Организации Объединенных Наций и гуманитарную страновую группу. Группа по обзору провела консультации с ЮНАМИД, должностными лицами правительства Судана и страновой группой Организации Объединенных Наций, посетила все пять штатов Дарфура и ряд опорных пунктов и встретилась с властями штатов и местными органами власти, местными администрациями и представителями общин внутренне перемещенных лиц.

2. В настоящем докладе охватывается период с 1 июля 2017 года по 15 мая 2018 года и содержится анализ конфликта и информация о нынешней ситуации в плане безопасности и причинах конфликта в Дарфуре, политической и гуманитарной ситуации, а также о потребностях в области развития, которые необходимо удовлетворить для недопущения возобновления конфликта. В нем проводится оценка сложившейся ситуации в соответствии с требованиями, изложенными в заявлении Председателя Совета Безопасности (S/PRST/2018/4), и представлен общесистемный подход к деятельности в Дарфуре, который предусматривает применение новой концепции миссии со скорректированными

18-08414 (R) 040618 040618





приоритетами для ЮНАМИД и осуществление концепции перехода, в соответствии с которой миссия выведет свои силы в течение двух лет, сотрудничая при этом со страновой группой Организации Объединенных Наций в целях поддержания мира в Дарфуре.

II. Анализ конфликта

3. Ситуация в плане безопасности в Дарфуре оставалась относительно стабильной после военных успехов правительства Судана в борьбе с повстанческими движениями за период с 2016 года и сокращения числа крупных межобщинных столкновений с середины 2015 года, что привело к консолидации государственной власти по всей территории Дарфура, за исключением небольших участков в районе Джебель-Марра. В целом, ситуация в Дарфуре значительно изменилась за период после максимального обострения конфликта в конце 2000 годов, когда ситуация характеризовалась вооруженными столкновениями между правительственными силами и негосударственными субъектами. Сегодня ситуация характеризуется, скорее, беззаконием и разгулом преступности, которые усугубляются затянувшимся гуманитарным кризисом, продолжающимися нарушениями прав человека и отсутствием развития. Что касается деятельности на политическом направлении, то мирный процесс в Дарфуре еще не завершен и необходимо придать новый импульс реализации пока еще не выполненных положений Дохинского документа о мире в Дарфуре. Однако имели место позитивные подвижки в том, что касается пересмотра Конституции на основе результатов национального диалога.

Анализ ситуации в плане безопасности

Боевые действия между правительством Судана и вооруженными группами

4. С 1 июля 2017 года не было никаких серьезных вооруженных столкновений между правительством Судана и дарфурскими повстанческими группами, за исключением мелких столкновений в восточной части Джебель-Марры в период с марта по май 2018 года. Освободительная армия Судана/Минни Минави (ОАС/ММ), Освободительная армия Судана/Переходный совет (ОАС/ПС), (отколовшаяся от группировки Освободительной армии Судана под руководством Абделя Вахида (ОАС/АВ)) и Движение за справедливость и равенство (ДСР) оказались не в состоянии поддерживать постоянное присутствие в Дарфуре или других районах Судана, хотя они и приняли участие в мелких столкновениях, о которых говорится в докладе об оценке первого этапа реконфигурации ЮНАМИД (S/2018/12). В своем письме от 28 декабря 2017 года (S/2017/1125) Группа экспертов по Судану подтвердила причастность этих групп к наемнической и другой незаконной деятельности в соседней Ливии и Южном Судане. Недавние сообщения свидетельствуют о том, что ОАС/ММ в настоящее время не в состоянии вести наступательные операции против правительственных сил в Дарфуре и что на ДСР, военный потенциал которого ослаб и носит фрагментарный характер, оказывается значительное давление, чтобы вынудить его покинуть Южный Судан.

5. Ограниченность района и масштабов столкновений, наблюдаемых в восточной части Джебель-Марры с начала марта 2018 года, свидетельствует о том, что, хотя небольшие группы, связанные с ОАС/АВ, по-прежнему обладают некоторым оперативным потенциалом, их деятельность в основном подавлена[1]. В письме Группы экспертов по Судану и других докладах говорится о причастности ОАС/АВ к случаям вымогательства в отношении внутренне перемещенных лиц и преступным актам, провоцирующим межобщинные столкновения. Согласно данным миссии по установлению фактов ЮНАМИД, недавние боевые действия были, возможно, связаны с поджогом ряда деревень и перемещением нескольких тысяч лиц в районе Рокеро в апреле 2018 года.

6. Несмотря на то что правительство и вооруженные группы не договорились о постоянном прекращении огня, они продолжают соблюдать режим временного прекращения боевых действий. 19 марта президент Судана Омар Хасан аль-Башир продлил одностороннее прекращение огня правительством до 30 июня 2018 года, тогда как ОАС/ММ, ОАС/ПС и ДСР обязались прекратить огонь до 6 августа 2018 года.

Сектор безопасности

7. Постконфликтные реалии требуют того, чтобы была реорганизована структура сектора безопасности, и в настоящий момент озабоченность по-прежнему вызывают две проблемы: наличие групп ополченцев и распространение оружия (см. также S/2017/437). Несмотря на захват в ноябре 2017 года двух известных лидеров боевиков — Абдаллы Ризкаллы и Мусы Хилала (см. S/2018/12, пункт 12), группы ополченцев отдельных общин по-прежнему препятствуют возвращению внутренне перемещенных лиц, что вызвано проблемами, связанными с землей и природными ресурсами, и может подорвать стабильность на многие годы. В Северном Дарфуре ополченцы племени северный ризейгат, связанные с пограничной службой, по-прежнему враждуют с племенем бени-хусейн в Серейфе и Сараф-Омре, что объясняется их участием в добыче золота. В Южном Дарфуре ополченцы племени фаллата часто нападают на общины племени массалейт из-за споров по поводу прав на землю вокруг Грайды, а ополченцы из племен миссерия, северный ризейгат и загава часто нападают на племя фур, перемещенное вокруг Касса. Кроме того, ополченцы несут ответственность за уничтожение нескольких деревень и перемещение населения в восточной части Джебель-Марры в ходе недавних столкновений в этом районе. В Восточном Дарфуре ополченцы племен южный ризейгат и маалия принимают активное участие в конфликте из-за земли и ресурсов в районах к северу от Эд-Даэйна. Многие ополченцы племен северный ризейгат и саламат, связанные с пограничной службой, продолжают преследовать перемещенных членов племени фур в районах Мукджар, Биндиси и Ум-Духун, Центральный Дарфур. Наконец, в Западном Дарфуре ополченцы, в основном из племен северный ризейгат и миссерия и чадского племени загава, мешают местным фермерам и внутренне перемещенным лицам обрабатывать их земли вокруг Эль-Генейны и в Курейнике.

8. Проведение кампании по сбору оружия и развертывание сил безопасности правительства в значительной степени способствовали улучшению обстановки в плане безопасности на всей территории Дарфура. Хотя общие показатели по-прежнему неизвестны, местные органы власти и местная администрация считают, что именно эта кампания позволила сократить масштабы межобщинного насилия и преступности. Однако некоторые общины внутренне перемещенных лиц считают, что эта кампания направлена против определенных общин.

[1] Об этом подробно говорится в докладе Генерального секретаря о ЮНАМИД от 25 апреля 2018 года (S/2018/389).

9. На ситуации в плане безопасности негативно сказывались ограниченное присутствие и ограниченный потенциал правоприменительных и правоохранительных органов за пределами крупных населенных пунктов. Несмотря на неуклонный рост числа дел, урегулированных сельскими судами, которые играют главную роль в рассмотрении земельных споров, географический охват их работы остается ограниченным. Кроме того, из-за ограниченного присутствия и потенциала сил Суданской полиции в сельских районах возвращающиеся лица, внутренне перемещенные лица, женщины и дети находятся в особо уязвимом положении, в том числе подвергаются актам сексуального насилия.

10. Необходимо стабилизировать обстановку в секторе безопасности в соответствии с Дохинским документом о мире в Дарфуре и Рамочной программой Африканского союза по реформированию сектора безопасности. Более широкое реформирование сектора безопасности в соответствии с положениями Дохинского документа (статья 67, пункт 399, и статья 74, пункт 463) можно проводить с учетом принципов Рамочной программы по реформированию сектора безопасности, которая обеспечивает национальную ответственность и координацию с процессами предотвращения конфликтов, установления мира и постконфликтного восстановления.

Межобщинные конфликты

11. С середины 2015 года уменьшилось число крупных межобщинных столкновений, и большинство конфликтов из-за земли и природных ресурсов теперь также имеют гораздо менее острый характер. Исключениями являются, в частности, столкновения между племенами маалия и южный ризейгат из-за земельных споров и скотокрадства в Восточном Дарфуре, где в июле 2017 года были убиты 43 представителя обеих сторон; столкновения между племенем загава и различными кочевыми племенами в Западном Дарфуре из-за природных ресурсов, в ходе которых в октябре 2017 года имелись жертвы с обеих сторон; и столкновения между племенами фаллата, массалейт и саламат и между племенами хабания и саламат в Южном Дарфуре из-за земли и доступа к воде.

12. Вмешательство со стороны правительства и усилия по примирению, предпринятые местной администрацией при поддержке ЮНАМИД, способствовали ослаблению остроты межобщинных конфликтов в Дарфуре. Что касается столкновений между племенами южный ризейгат и маалия в Восточном Дарфуре, то в это дело вмешался губернатор, который приказал арестовать руководителей местной администрации, обвиненных в подстрекательстве общин к насилию, и который развернул в конце июля 2017 года Силы оперативного оказания поддержки для разоружения местных племен. После столкновений между племенем загава из Чада и кочевыми племенами в Западном Дарфуре в начале 2018 года Объединенные чадско-суданские силы пограничного контроля приняли эффективные меры для стабилизации ситуации в области безопасности, а местные власти помогли найти решение конфликта.

Политический анализ

Дарфурский мирный процесс

13. Несмотря на продолжающиеся усилия, направленные на достижение урегулирования на основе переговоров со сторонами, не подписавшими соглашение, процесс переговоров не принес каких-либо ощутимых результатов в отчетный период. В феврале 2018 года Имплементационная группа высокого уровня Африканского союза по Судану, которая продолжает играть ведущую роль в политическом процессе на национальном уровне, провела для Совета мира и безопасности брифинг по вопросу о проблемах, с которыми она сталкивается в том,

что касается мирного процесса в контексте Соглашения о «дорожной карте» для прекращения конфликта в Судане, принятого в марте 2016 года. Впоследствии в своем коммюнике от 20 февраля 2018 года (PSC/PR/COMM.(DCCLIV)) Совет мира и безопасности настоятельно призвал вооруженные движения Дарфура, не подписавшие Соглашение, в течение трех месяцев наладить сотрудничество в интересах мира и примирения в Дарфуре на основе Дохинского документа о мире в Дарфуре. С 13 по 17 марта в Париже состоялось совещание оппозиционной коалиции «Суданский призыв», охватывающей вооруженные движения Дарфура, с целью выработать общую позицию в отношении обзора Соглашения о «дорожной карте». 17 апреля в ходе предварительных переговоров между правительством Судана и двумя не подписавшими Соглашение группами (ОАС/ММ и группировка Движения за справедливость и равенство, возглавляемая Джибрилом Ибрагимом), которые были организованы правительством Германии в Берлине, не удалось достичь договоренности в отношении декларации принципов, поскольку оба движения продолжают оспаривать статус Дохинского документа о мире в Дарфуре как основы для переговоров.

Осуществление Дохинского документа о мире в Дарфуре

14. Был достигнут незначительный прогресс после представления письма Генерального секретаря от 30 августа 2017 года на имя Председателя Совета Безопасности о ходе осуществления Дохинского документа о мире в Дарфуре (S/2017/747), однако состояние работы комиссий по Дохинскому документу и масштабы осуществления проектов Фонда реконструкции и развития Дарфура в основном мало изменились после представления оценки первого этапа реконфигурации ЮНАМИД (S/2018/12).

15. В 2017 году был завершен этап консультаций в рамках Дарфурского внутреннего диалога и консультаций на национальном и местном уровнях, и 11-26 апреля 2018 года в рамках этого процесса были проведены предварительные консультации с беженцами в Чаде. 7 апреля правительство Судана подписало с Исламским банком развития соглашение о предоставлении Южному Дарфуру 63,3 млн долл. США для содействия созданию Фонда Организации Объединенных Наций для восстановления, реконструкции и развития в Дарфуре.

16. Важным событием стало проведение 15–16 апреля 2018 года конференции по земельным вопросам в Судане, которая была организована Дарфурской земельной комиссией в координации с ПРООН, Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций для обсуждения прогресса в осуществлении программ землепользования, решении вопросов землевладения и создании национальной земельной комиссии по надзору за осуществлением Закона 1970 года о незарегистрированных землях.

Споры по поводу земли и их последствия для возвращения внутренне перемещенных лиц

17. Земельные и природные ресурсы остаются в центре межобщинных конфликтов и являются ключом к поиску долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц. С учетом последствий изменения климата и опустынивания в Дарфуре подотчетное и эффективное управление земельными ресурсами также является важным фактором стабильности в Дарфуре в долгосрочной перспективе. Эти проблемы существовали и до конфликта в Дарфуре, что затрудняло работу системы, уже находившейся под давлением плохо функционирующих правовых структур, тяжелых природных условий и спорных политиче-

ских решений. Война привела к значительному перемещению населения, в результате которого в основном племена фур и массалейт лишились своих плодородных земель, которыми завладели несколько арабских кочевых племен, и в стремлении вернуть пастбища и источники средств к существованию присоединились к борьбе с повстанцами. Для решения этих проблем необходимо проявить политическую волю и принять меры, рассчитанные на долгосрочную перспективу.

18. Право на возвращение и реституцию имущества предусмотрено в Дохинском документе о мире в Дарфуре (статья 52, пункт 260). Комитет по имущественным искам и реституции Комиссии по вопросам добровольного возвращения и расселения, действуя в рамках Управления по наблюдению за мирным процессом в Дарфуре, добился определенного прогресса в январе 2017 года, но затем приостановил работу из-за нехватки средств. Кроме того, в Дохинском документе предусматривается создание базы данных о земельных ресурсах и земельной комиссии, которой будет поручено разработать рекомендации для законодательных органов штатов и выполнять функции арбитражного форума по спорам, связанным с правами на землю.

19. В Северном Дарфуре губернатор поручил местным комиссарам сотрудничать с местной администрацией и министерством территориального планирования и общественных работ в регистрации отдельных земельных участков, и поселенцам было предложено покинуть занятую ими землю, с тем чтобы туда могли вернуться бывшие жильцы. Однако, когда недавно около 176 семей из пункта сбора для внутренне перемещенных лиц в Сортони добровольно вернулись в свои родные места, они были насильно изгнаны оттуда нынешними жильцами.

20. В марте 2018 года в Центральном Дарфуре совместный комитет в составе вождей племени фур, представителей местной администрации и членов Комитета по мирному сосуществованию рассудил земельные споры между внутренне перемещенными лицами и поселенцами из племен хозам, бени-халба и саламат, договорившись о том, что поселенцы не будут возделывать новые культуры без разрешения землевладельцев.

21. В мае 2016 года в Южном Дарфуре губернатор издал указ о восстановлении прав внутренне перемещенных лиц и беженцев на земли и дома, оставленные ими в феврале 2003 года, и выдал свидетельства о земельной собственности возвращенцам в некоторых районах. Несмотря на это, в январе 2018 года племя фаллата не допустило к земле возвращенцев из племени массалейт, и во избежание конфликта внутренне перемещенные лица вернулись в лагерь в Грайде.

22. В Восточном Дарфуре правительство штата внесло поправку в Закон о приобретении земли 1930 года, добавив в него положение о реституции, которое дает возможность восстановить и оформить права собственности на землю через судебную систему. В поддержку такой политики правительство штата создало два комитета для проверки прав собственности на землю и ее регистрации и проведения кампании повышения информированности о стратегии возвращения, осуществляемой правительством этого штата.

Гуманитарная обстановка

23. В период с 2003 года Судан одновременно столкнулся с двумя крупными гуманитарными проблемами: одна из них была вызвана последствиями конфликта, которые привели к массовому перемещению населения; а другая — климатическими условиями, из-за которых увеличилось число людей, страдающих от нехватки продовольствия и недостаточного питания. Многие общины по-

прежнему не имеют доступа к услугам и помощи. Гуманитарная помощь Судану с годами сократилась, причем от этого больше всего по-прежнему страдает Дарфур. При осуществлении плана гуманитарного реагирования для Судана, разработанного Управлением по координации гуманитарных вопросов Секретариата (см. www.unocha.org/sudan), возникли серьезные финансовые трудности, и на момент подготовки настоящего доклада план был обеспечен финансовыми средствами на 23 процента. В Дарфуре насчитывается 159 гуманитарных структур, в том числе 14 учреждений Организации Объединенных Наций и других международных организаций, 39 международных неправительственных организаций (НПО) и 106 национальных НПО.

24. Согласно докладу Управления по координации гуманитарных вопросов под названием «Обзор гуманитарных потребностей Судана в 2018 году» и его докладу под названием «План гуманитарного реагирования 2018 года для Судана, январь-декабрь 2018 года» (см www.unocha.org/sudan), в Судане насчитывается 1,997 миллиона внутренне перемещенных лиц, из которых примерно 1,6 миллиона зарегистрированных внутренне перемещенных лиц живут в лагерях в Дарфуре. Хотя оценки числа незарегистрированных внутренне перемещенных лиц существенно варьируются, гуманитарные учреждения и партнеры Организации Объединенных Наций полагают, что еще 500 000 внутренне перемещенных лиц проживают в принимающих общинах и населенных пунктах в Дарфуре. Число беженцев, переселившихся в Дарфур из Южного Судана, в настоящее время составляет около 174 000 человек. После 2003 года на родину вернулось около 625 000 человек, в том числе 301 000 гражданских лиц в период с начала 2015 года по октябрь 2017 года, причем 197 000 из них — это внутренне перемещенные лица и 104 000 — беженцы. В качестве главных условий для добровольного возвращения внутренне перемещенные лица наиболее часто называют обеспечение охраны и безопасности, доступ к земельным ресурсам и доступ к базовым социальным услугам.

25. Что касается продовольственной безопасности, то Сеть систем раннего предупреждения о наступлении голода сообщила об очень слабой сезонной активности в пастбищных и сельскохозяйственных районах Северного Дарфура, что может привести к возрастанию в период до середины 2018 года потребностей в том, что касается продовольственной помощи и поддержки хозяйств, живущих растениеводством и скотоводством. Кроме того, нынешний экономический кризис и недавние перебои с горючим оказывают негативное воздействие на сельское хозяйство и приводят к увеличению числа людей, страдающих от нехватки продовольствия. Сужение доступа к земле, ограниченность возможностей для трудоустройства в сельском хозяйстве и скудость запасов, вызванные небезопасной обстановкой, которая сложилась в некоторых районах Джебель-Марры, продолжают ограничивать производительность домохозяйств. Столкновения в восточной части Джебель-Марры в период с марта 2018 года повлияли на гуманитарную деятельность, вынудив три НПО временно прекратить или отложить работу.

Потребности в области развития, которые необходимо удовлетворить для недопущения возобновления конфликта

26. Начиная с 2016 года улучшение положения в плане безопасности позволило перейти к первоначальной стадии восстановления и миростроительства. Усилиям в области восстановления и развития препятствуют такие факторы, как низкий уровень доверия к органам управления и правоохранительным органам, разрушенная инфраструктура, ограниченность средств к существованию и возможностей для трудоустройства, ослабление социальной сплоченности и ста-

бильности в общинах, неурегулированные споры по поводу землевладения, нерациональное использование природных ресурсов и ограниченный доступ к базовым социальным услугам. В результате многие затронутые конфликтом люди по-прежнему зависят от гуманитарной помощи. Изменение климата имеет серьезные последствия в виде деградации земель, опустынивания и конкуренции за землю и воду, что усугубляется плохим управлением и слабым институциональным потенциалом, предназначенным для смягчения рисков.

27. В Дарфуре лишь низкий процент детей имеет безопасный доступ к базовому образованию, и его службы первичной медико-санитарной помощи охватывают лишь малую часть населения, в недостаточной степени предоставляют главные услуги и малодоступны. Кроме того, некоторые виды практики вызывают серьезную обеспокоенность из-за отсутствия защиты, особенно защиты женщин и девочек, которые становятся жертвами гендерного и сексуального насилия.

III. Прогресс в осуществлении первого и второго этапов

Двухкомпонентный подход

28. Двухкомпонентная концепция миссии ЮНАМИД сочетает принятие мер по миростроительству/стабилизации обстановки с выполнением задач по поддержанию мира, что позволяет учитывать потребности населения в Дарфуре. Хотя ЮНАМИД успешно создала целевую группу по Джебель-Марре в конце первого этапа, проводя операции в соответствии с приоритетами компонента поддержания мира, миссия столкнулась с трудностями при осуществлении своей стратегии по миростроительству/стабилизации в рамках параметров своего мандата. Несмотря на то что в сентябре 2017 года была принята комплексная стратегическая рамочная программа, уделялось недостаточно внимания поддержанию связи и сотрудничества со страновой группой Организации Объединенных Наций по вопросам совместного планирования, составления программ и осуществления деятельности. Миссия продолжала осуществлять ограниченную миростроительную деятельность в таких секторах, как верховенство права, работа полиции, защита детей, права человека и стабилизация общин, хотя она это делала без каких-либо согласованных общих указаний или стратегии в поддержку страновой группы Организации Объединенных Наций или местных органов власти.

Закрытие опорных пунктов и последствия вывода миссии

29. Закрытие 11 опорных пунктов в ходе первого этапа общей реконфигурации миссии не имело негативных последствий для ситуации в плане безопасности в районах вывода миссии. Государственные органы, включая полицию и судебные органы, постепенно распространяют свою власть, и местные общины, как правило, больше всего беспокоит то, будут ли удовлетворяться их гуманитарные потребности и потребности в области развития. Однако вывод сотрудников миссии сократил ее возможности для наблюдения и представления отчетности в этих районах.

30. В Северном Дарфуре ЮНАМИД ушла из шести опорных пунктов, а именно из Ум-Каддады, Меллита, Мальхи, Тине, Замзама и лагеря Абу-Шук. Во всех этих точках обстановка в плане безопасности была стабильной и вывод ЮНАМИД пока не имел негативных последствий. В Ум-Каддаде местные власти выразили обеспокоенность по поводу отсутствия земельного регистра и нехватки воды, семян и удобрений. В Меллите внутренне перемещенные лица вы-

разили озабоченность по поводу отсутствия Суданских полицейских сил в лагерях и за пределами города Меллит, в то время как местные жители выразили обеспокоенность нехваткой медикаментов и воды. Планы возвращения внутренне перемещенных лиц не осуществляются из-за отсутствия основных услуг и обеспокоенности по поводу недостаточной защиты, в том числе отсутствия полиции в районах возвращения. В Мальхе Силы оперативного оказания поддержки присутствуют в значительном количестве для обеспечения контроля над границей с Ливией и воспрепятствования проникновению вооруженных повстанческих групп. В Тине Объединенные чадско-суданские силы пограничного контроля эффективно обеспечивают безопасность, создавая благоприятные условия для ожидаемого прибытия до 20 000 суданских беженцев из Чада. В Замзаме внутренне перемещенные лица выразили озабоченность по поводу малочисленного присутствия Суданских полицейских сил и занятия их земель новыми поселенцами, в то время как в лагере Абу-Шук было выражено беспокойство по поводу отсутствия доступа к продовольствию, воде и медицинскому обслуживанию.

31. В Южном Дарфуре закрытие опорных пунктов в Туллусе и Эдд-эль-Фурсане также пока не оказало негативного воздействия на ситуацию в плане безопасности. В Туллус прибыло некоторое количество беженцев из Центральноафриканской Республики, в то время как в Эдд-эль-Фурсане была проведена кампания по сбору оружия, которая способствовала прекращению столкновений между земледельцами и скотоводами. Некоторые общинные лидеры выразили обеспокоенность по поводу того, что Силы оперативного оказания поддержки запугивают местное население. Международные НПО сообщили, что им был предоставлен беспрепятственный доступ к общинам, нуждающимся в помощи. В Туллусе и Эдд-эль-Фурсане население обратилось с конкретной просьбой предоставить ему средства для увеличения объема сельскохозяйственного производства.

32. В Западном Дарфуре закрытие опорных пунктов в Хабиле и Форо-Бурунге не оказало негативного воздействия на ситуацию в плане безопасности. Однако в обеих точках число сотрудников Суданских полицейских сил не изменилось, несмотря на планы размещения дополнительных сотрудников полиции. В Восточном Дарфуре закрытие опорного пункта в Мухагирии не повлияло на ситуацию в плане безопасности; в то же время общинные лидеры просили предоставить им дополнительные продукты питания, жилье, семена, сельскохозяйственный инвентарь и медицинскую помощь.

Опорные пункты, переданные сформированным полицейским подразделениям

33. По состоянию на 31 мая 2018 года военные органы передали свои функции сформированным полицейским подразделениям в шести опорных пунктах, и в последнем опорном пункте (Кальма) функции планируется передать в июне 2018 года. За период после передачи этих объектов никаких угроз военного характера не возникало. Присутствие Суданских полицейских сил и судебных органов остается ограниченным в Корме, Серейфе и Сараф-Омре, где ополченцы все чаще прибегают к преступным видам деятельности. Общины выразили обеспокоенность по поводу того, что сформированные полицейские подразделения в недостаточной степени участвуют в информационно-разъяснительной работе и патрулировании, в частности в Сараф-Омре. Во время миссии по обзору было отмечено, что нынешней численности сформированных полицейских подразделений в 140 человек недостаточно для надлежащего обеспечения безопасности

в лагерях и выполнения предусмотренных мандатом задач и что эти подразделения оказывают отдельным сотрудникам полиции весьма ограниченную поддержку.

Оперативная обстановка

Нападения и угрозы нападений

34. В отчетный период никакие вооруженные группы или организации не совершали нападений на ЮНАМИД в Дарфуре. Однако на ситуацию в плане безопасности в Дарфуре продолжают серьезно влиять бандитизм и другая преступная деятельность, которые объясняется рядом факторов, в том числе ухудшением экономической конъюнктуры, конфликтами из-за природных ресурсов и наличием оружия у граждан. В период с июля 2017 года по 15 мая 2018 года было совершено 184 преступления, затронувших персонал, объекты и операции Организации Объединенных Наций, включая 63 случая краж/проникновений со взломом/берглэри/вторжений, 36 попыток воровства, 5 угонов автомобилей, 11 случаев ограбления/разбоя на дорогах, 7 случаев стрельбы и 33 случая бросания камней.

Ограничения доступа

35. За последние два года значительно сократилось число ограничений доступа для миссии. Имело место девять случаев ограничения доступа в период с 1 июля по 31 декабря 2017 года и четыре случая в период с 1 января по 31 марта 2018 года. В апреле и мае 2018 года было зарегистрировано три случая отказа в доступе в районе Джебель-Марры, где продолжались столкновения с повстанческими группами. Продолжали действовать ограничения на прямые рейсы между опорными пунктами, поскольку правительство настаивало на том, чтобы маршруты рейсов проходили через столицы штатов.

Выдача виз и растаможивание грузов

36. С 1 июля 2017 года правительство выдало 2854 визы сотрудникам ЮНАМИД, в том числе 441 визу военнослужащим, 980 виз полицейским, 91 визу гражданским сотрудникам и 1342 визы сотрудникам других категорий. В стадии обработки до сих пор находится в общей сложности 130 заявлений на получение визы, тогда как 161 заявление рассматривается дольше обычного 15-дневного срока, в некоторых случаях — с апреля 2017 года. Семнадцать заявлений на получение визы для Секции по правам человека, в том числе для начальника Секции, по-прежнему рассматриваются, в результате чего доля вакантных должностей составляет 32 процента, хотя общая доля вакантных должностей международного гражданского персонала миссии сократилась с 17 до 6 процентов, из которых 3 процента вакансий вызваны ожиданием получения виз.

37. Правительство Судана продолжает предоставлять разрешения на вывоз контейнеров с продовольственными пайками из Порт-Судана. Хотя достигнут прогресс в таможенной очистке других грузов, до сих пор не растаможены 23 партии имущества, принадлежащего контингентам и Организации Объединенных Наций. Чтобы уладить нерешенные вопросы, ЮНАМИД продолжает проводить ежемесячные совещания технического уровня с правительственными чиновниками. В феврале 2018 года правительство информировало ЮНАМИД о том, что она будет уведомлена о новых процедурах, которые будут применяться вместо получения свидетельств об освобождении от налогов; однако миссия пока не получила такого уведомления.

IV. Общесистемный подход к деятельности в Дарфуре

38. Во время второго засушливого сезона подряд сократились масштабы боевых действий между правительством и повстанческими группами, которые по-прежнему происходили спорадически в некоторых районах Джебель-Марры. Тем не менее, хотя ситуация в плане безопасности значительно улучшилась и правительство добилось успехов в укреплении власти почти на всей территории Дарфура, основные причины конфликта, включая проблемы с распределением земли и ресурсов, остаются во многом неурегулированными. Пока эти сложные вопросы не будут всеобъемлющим образом решены, нельзя полностью сбрасывать со счетов возможность возобновления конфликта. Хотя деятельность по поддержанию мира следует в первую очередь осуществлять в самых нестабильных районах, где для продвижения вперед мирного процесса необходимо постоянно обеспечивать защиту гражданского населения, гуманитарную поддержку и посредничество в урегулировании местных конфликтов, исключительно важное значение для успешного осуществления мирного процесса в Дарфуре имеют крупные инвестиции в области миростроительства, восстановления и развития на всей территории Дарфура. Страновая группа Организации Объединенных Наций и ЮНАМИД должны определить общие приоритеты и сотрудничать друг с другом и с другими партнерами, а также сосредоточить внимание на соответствующей деятельности и решении возникающих проблем, чтобы не допустить возобновления конфликта.

A. Концепция поддержания мира

Пересмотренные приоритеты

39. В рамках общесистемного подхода ЮНАМИД сосредоточит свое внимание на посреднических усилиях как на уровне политического процесса, так и на местном уровне, а усилия по решению вопросов физической защиты, удаления взрывоопасных пережитков войны и оказания чрезвычайной помощи. Эти задачи будут объединяться и координироваться с гуманитарной страновой группой в целях стабилизации обстановки в небольшом районе операций. Пересмотренные приоритеты будут включать: a) защиту гражданского населения, наблюдение за соблюдением прав человека и представления докладов, содействие доставке гуманитарной помощи и обеспечению охраны и безопасности гуманитарного персонала; b) посредничество между правительством Судана и не подписавшими соглашение вооруженными движениями на основе Дохинского документа о мире в Дарфуре; и c) посреднические усилия на местах по урегулированию межобщинных или других местных конфликтов, которые могут поставить под угрозу ситуацию в области безопасности в районе операций.

Пересмотренный район действия

40. В рамках пересмотренных приоритетов миротворческих операций штаб ЮНАМИД будет располагаться в Залингее (Центральный Дарфур) и ее район деятельности будет охватывать следующие 13 опорных пунктов: Кутум, Сараф-Омра, Кабкабийя, Тавила, Сортони и Шангил-Тобайя (Северный Дарфур), Залингее, Нертити и Голо (Центральный Дарфур) и Кальма, Кассе, Менаваши и Хор-Абече (Южный Дарфур). Все другие опорные пункты и сверхкрупные лагеря будут закрыты. Сверхкрупный лагерь в Эль-Фашире станет меньше и будет служить в качестве главного центра материально-технического снабжения до ликвидации миссии. Используя существующие структуры страновой группы Организации Объединенных Наций, отделения связи штатов страны в Эль-Фашире, Эль-Генейне, Ньяле и Эд-Даэйне будут находиться в ведении страновой

группы Организации Объединенных Наций и являться компонентами ее соответствующих механизмов безопасности. Штат каждого отделения будет состоять из персонала страновой группы Организации Объединенных Наций, включая 20–25 гражданских сотрудников и полицейских из ЮНАМИД. Организационная структура каждого отделения связи будет адаптирована к соответствующим условиям в соответствующем штате Дарфура и разработана совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций и ЮНАМИД. По состоянию на июль 2018 года миссия будет нести финансовые обязательства по созданию и поддержанию этих отделений в течение двух лет.

Концепция военных операций

41. В связи с закрытием 14 объектов оперативный потенциал сил миссии в Джебель-Марре будет усилен за счет выделения дополнительных единиц военной техники и имущества, главным образом вспомогательных средств и резервов, для операций по поддержанию мира, а это позволит улучшить информационно-пропагандистскую деятельность Сил в новом районе операций. Из 13 опорных пунктов в новом районе операций в ведение сформированных полицейских подразделений ЮНАМИД будут переданы опорные пункты Кутум, Тавила, Шангил-Тобайя, Хор-Абече. Отдельное подразделение будет выделено для обеспечения охраны районов расположения суперлагерей до их закрытия или перевода.

42. К 31 декабря 2018 года Силы будут состоять из трех компонентов: a) сил для выполнения мандата (штаб сил, три батальона, один резервный батальон, подразделение военной полиции и вспомогательные средства); b) временного элемента защиты для центра материально-технического снабжения в Эль-Фашире (две роты); и c) элемента временной защиты для трех суперлагерей в Ньяле (две роты), Эд-Да Даэйне (одна рота) и Эль-Генейне (две роты и госпиталь уровня 2) — в общей сложности пять рот и один госпиталь. Действующий сегодня госпиталь уровня 3 в Ньяле будет понижен до уровня 2 и переведен в Залингее в рамках компонента (a). К 31 декабря 2018 года общая численность сил будет сокращена с 8735 до 5470 военнослужащих, включая 4220 военнослужащих по компоненту (a), 350 военнослужащих по компоненту (b) и 900 военнослужащих по компоненту (c). Семь рот (две по компоненту (b) и пять по компоненту (c) и госпиталь уровня 2 в Эль-Генейне, определенные в качестве временного элемента защиты для сверхкрупных лагерей в Эль-Фашире, Эль-Генейне, Ньяле и Эд-Да Даэйне, и одна инженерная рота будут репатриированы не позднее 30 июня 2019 года. К 30 июня 2019 года общая численность сил будет сокращена до 4050 военнослужащих.

43. Компонент сил по осуществлению мандата будет функционировать из штаба в Залингее и из шести опорных пунктов, а именно: Кабкабийи и Сортони, Кассе и Менаваши, Нертити и Голо. Для обеспечения постоянного присутствия в районе действия ЮНАМИД будет проводить операции на скоординированной и децентрализованной основе, используя постоянные, временные и мобильные базы, проводя активное патрулирование, создавая контрольно-пропускные пункты, осуществляя наблюдение и сопровождение, дополняемое активными контактами и координацией усилий со сторонами в конфликте на всех уровнях. В целях своевременного реагирования на любые изменения ситуации резервные силы, включая военные воздушные средства, будут поддерживаться в состоянии повышенной готовности для обеспечения развертывания в чрезвычайных ситуациях.

Концепция полицейских операций

44. Полицейский компонент будет содействовать: a) обеспечению физической защиты гражданского населения и способствовать оказанию гуманитарной помощи; b) созданию безопасных условий путем координации усилий по формированию и учебной подготовке Суданских полицейских сил; и c) реализации инициатив по поддержанию общественного порядка во взаимодействии со страновой группой Организации Объединенных Наций, в том числе по вопросам гендерного и сексуального насилия и защиты детей, на основе взаимодействия на уровне отделений связи штатов и на национальном уровне. Концепция полицейских операций предусматривает предоставление властями принимающего штата средств и возможностей для решению задач в области верховенства права и укрепления доверия между местными общинами и государственными органами.

45. Нынешнюю численность сформированных полицейских подразделений, которым поручено обеспечивать безопасность опорного пункта в Сараф-Умре, следует увеличить с 140 до 180 человек, чтобы усилить меры безопасности в этом пункте и оперативный потенциал в поддержку мероприятий, проводимых полицейскими, набранными на индивидуальной основе, и обеспечить оперативному резерву возможность реагировать на изменения в ситуации в области безопасности. Ввиду особых требований в отношении безопасности два сформированных полицейских подразделения (по 140 человек каждое) будут развернуты в лагере Кальма. Дальнейшее присутствие одного сформированного полицейского подразделения численностью 140 человек необходимо обеспечить в Залингее в целях решения вопросов безопасности невоенного характера таких, как демонстрации и контакты с внутренне перемещенными лицами. Как отмечалось выше, сформированные полицейские подразделения численностью 180 полицейских каждое возьмут на себя задачи по обеспечению безопасности на опорных пунктах в Кутуме, Тавилле, Шангил-Тобайе и Хор-Абече.

46. На каждом из вновь созданных отделений связи штатов (см. концепцию переходного периода ниже) будет находиться не более 10 полицейских, набранных на индивидуальной основе, и не более пяти полицейских в отделении связи в Хартуме. Численность полицейского компонента будет сокращена с 2500 человек до 1870 человек, включая 550 полицейских, набранных на индивидуальной основе, и 1320 сотрудников сформированных полицейских подразделений.

Операции по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов

47. Улучшение ситуации в области безопасности предоставляет возможности для активизации работ по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов, поскольку новые районы становятся доступными для проведения таких работ впервые после создания миссии. В настоящее время в этом контексте систематическое проведение разведки и разминирования возможно при небольшом риске повторного минирования. Поэтому в этом отчетном периоде зафиксировано увеличение на почти 31 процент показателей в плане обезвреживания неразорвавшихся боеприпасов по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Поскольку обезвреживание неразорвавшихся боеприпасов является одним из ключевых факторов военного компонента миссии и деятельности по защите, которое имеет большое значение для облегчения добровольного возвращения, оно останется одним из основных компонентов работы миссии, но при этом необходимо осуществить подготовительные мероприятия по передаче ожидаемого объема рабочей нагрузки партнерам, в том числе Национальному центру по разминированию Судана, Детскому фонду Организации Объединенных Наций и Международному комитету Красного Креста.

B. Концепция переходного перехода

48. Задача общесистемной концепции переходного периода заключается в том, чтобы в течение двух лет устранить основные факторы конфликта в рамках четырех основных областей деятельности, определенных в качестве имеющих исключительно большое значение для предотвращения возобновления конфликтов и для того, чтобы правительство, страновая группа Организации Объединенных Наций, партнеры гражданского общества, а также международные субъекты подготовились к реализации стратегии выхода миссии. Этот переходный этап предоставляет ЮНАМИД и учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций возможность выявлять ключевые общие приоритетные задачи в этих четырех областях и сотрудничать посредством совместного планирования и осуществления мероприятий в целях их достижения. В выводах стратегического обзора предлагается принять прагматичный подход, предусматривающий реализацию конкретных совместных переходных мероприятий в тех областях, в которых ЮНАМИД и страновая группа Организации Объединенных Наций уже взаимодействуют, и сосредоточить свое внимание на обеспечении того, чтобы страновой группе были выделены достаточные ресурсы для расширения работы в области миростроительства и развития в Дарфуре. Совместные усилия будут прилагаться для обеспечения того, чтобы в процессе сворачивания деятельности и после его завершения закрепить успехи, достигнутые в деле доставки гуманитарной помощи, в том числе продолжать совершать рейсы Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций в районы, нуждающиеся в помощи.

49. С учетом того, что Африканский союз остается одним из полноправных партнеров в течение переходного периода в Дарфуре, ожидается, что Комиссия Африканского союза, действуя через свои соответствующие департаменты, также будет взаимодействовать с правительством, страновой группой Организации Объединенных Наций и ЮНАМИД в целях оказания необходимой помощи. Комиссия Африканского союза будет играть ключевую роль в обеспечении сопровождения политического процесса, направленного на достижение прочного урегулирования конфликта в Дарфуре, а также в таких областях, как реформа сектора безопасности, разоружение, демобилизация и реинтеграция и прочие основные сферы государственного управления, как это подчеркивалось в различных коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза по Дарфуру.

50. Общие приоритетные задачи будут определяться исходя из важнейших потребностей, выявленных в рамках существующих документов по планированию, включая комплексную стратегическую рамочную программу, Стратегию развития Дарфура, Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и Многолетнюю гуманитарную стратегию по приоритетным задачам по Дарфуру на 2017–2019 годы, в контексте подхода страновой группы Организации Объединенных Наций/гуманитарной страновой группы к поиску долговременных решений, который на экспериментальной основе применяется в Судане в рамках инициативы «Новые методы работы». На переходном этапе страновая группа Организации Объединенных Наций и партнеры ЮНАМИД и страновой группы Организации Объединенных Наций сосредоточат свое внимание на следующих общих приоритетных задачах, указанных ниже.

Верховенство права: правосудие и пенитенциарные учреждения

51. Совместная поддержка ЮНАМИД-страновой группы Организации Объединенных Наций в области верховенство права будет направлена на оказание

государственным органам содействия в деле укрепления верховенства права, особенно в части доступа к правосудию, и государственной власти в отдаленных районах, с тем чтобы повысить степень доверия общественности к законности и правоохранительным институтам, уменьшить остроту межобщинного конфликта, усилить ответственность и создать благоприятные условия для поиска долгосрочных решений и добровольного возвращения перемещенного населения. Принимаемые меры позволят укрепить способность государственной власти и общинных механизмов по урегулированию конфликтов и примирению выполнять роль посредника и находить пути решения конфликтов вокруг использования природных ресурсов и местных конфликтов, а также укрепить законодательство и директивные механизмы землепользования и управления ресурсами.

52. Переходный процесс в области верховенства права предполагает применение двуединого подхода, с помощью которого определяются: a) области деятельности, которые в течение двух лет могут быть дополнены ЮНАМИД и переданы национальным властям, в частности программы повышения квалификации судей сельских судов (которые будут переданы в ведение федерального центра подготовки судей), функции надзора над судопроизводством (которые будут переданы в ведение национальных неправительственных организаций) и программа наращивания потенциала и повышения профессионального уровня сотрудников пенитенциарных учреждений; и b) области деятельности, которые требуют постоянной поддержки со стороны партнеров страновой группы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы не допустить возобновления конфликта, в частности в форме присутствия и функционирования сельских судов, охраны общественного порядка, наращивания потенциала и оказания правовой помощи, в отношении которой в течение следующих двух лет необходим будет совместный подход. С учетом характера поддержки, оказываемой Специальному суду и Специальному прокурору по расследованию преступлений в Дарфуре, миссия располагает всеми возможностями для того, чтобы и далее содействовать реализации этого комплекса мероприятий и определить их приоритетность.

Обеспечение жизнестойкости и источников средств к существованию/ долговременные решения для перемещенных лиц и принимающих общин

53. Комплексные стратегии и планы выработки долгосрочных решений будут подготовлены на основе широкого участия заинтересованных сторон и консультаций с участием местных партнеров и общин. Они будут предусматривать мероприятия, направленные на удовлетворение потребностей наиболее уязвимых групп населения, в том числе кочевников и скотоводов и пострадавших от конфликта общин, с целью защитить и возвратить имущество и стабилизировать источники средств к существованию. С тем чтобы добиться успеха и получить выгоды от долгосрочных решений, бенефициары должны пользоваться услугами по обеспечению охраны, неприкосновенности и защиты, поэтому крайне большое значение имеет создание безопасных условий в районах перемещения и возвращения населения. Долгосрочное решение будет способствовать достижению социально-экономической интеграции в общинах посредством расширения доступа к основным услугам (здравоохранение, образование, питание), коммунальному обслуживанию (водоснабжение, электроснабжение, земельные ресурсы) и жилью. В этом контексте земельные вопросы имеют ключевое значение с точки зрения возвращения внутренне перемещенных лиц и беженцев и достижения долговременных решений, а это придает сотрудничеству и дальнейшему осуществлению текущих проектов с Дарфурской земельной комиссией и государственными органами власти жизненно важный характер.

Экстренное предоставление услуг внутренне перемещенным лицам

54. Неотложные потребности в Дарфуре по-прежнему диктуют необходимость оказания услуг, ориентированных на наиболее уязвимые группы населения. Помощь будет предоставляться исходя из потребностей, а центральное место при составлении программ будет отводиться вопросам защиты, обеспечения средств к существованию, укрепления материальных ресурсов и услуг общин и социальной сплоченности. Оценки рисков определили, что 376 000 внутренне перемещенных лиц могут заняться хозяйственной деятельностью или сезонной работой по распределению продовольствия, а 716 000 — будут продолжать получать продовольственную помощь в течение всего года. Уязвимые домашние хозяйства вынужденных переселенцев, которые по-прежнему нуждаются в оказании чрезвычайной помощи, продолжают получать необходимую гуманитарную помощь. Цель заключается в том, чтобы на более постоянной основе улучшить доступ к основным услугам в таких областях, как здравоохранение, водоснабжение, санитария и гигиена для всех и образование.

Права человека

55. За пределами пересмотренного района операций миссии ЮНАМИД будет содействовать деятельности по наблюдению и составлению отчетности о нарушениях прав человека, а также мерам по наращиванию потенциала в целях укрепления способности государственных учреждений, организаций гражданского общества и общинных организаций применять методы рационального управления. ЮНАМИД при более активной поддержке со стороны страновой группы Организации Объединенных Наций будет уделять первоочередное внимание укреплению государственных институтов, информационно-разъяснительной работе, просвещению и поддержке общинных структур, которые занимаются вопросами расширения прав и возможностей обладателей прав, включая внутренне перемещенных лиц и возвращающееся население. Страновой группе Организации Объединенных Наций следует взять на себя некоторые функции, включая работу по актуализации вопросов, связанных с обеспечением защиты гражданских лиц и детей, борьбой с сексуальным и гендерным насилием и возвращением внутренне перемещенных лиц. Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) следует открыть в Судане обладающее полным мандатом отделение, которое будет оказывать содействие реализации мер по усилению защиты прав человека, несмотря на отсутствие на сегодняшний день прогресса в деле взаимодействия УВКПЧ с правительством Судана по возможной программе технического сотрудничества.

Процесс осуществления

56. В целях облегчения перехода к перечисленным выше приоритетным областям, крайне важно, чтобы партнеры Организации Объединенных Наций повысили эффективность совместных усилий, с тем чтобы обеспечить совместное планирование и осуществление мероприятий по выполнению четко определенных общих задач. Для этого необходимо сотрудничество на стратегическом уровне, включая структурное взаимодействие между заместителем Совместного специального представителя и Координатором-резидентом и Координатором по гуманитарным вопросам, а также на техническом уровне посредством создания совместных групп на уровне штатов и расширения присутствия ЮНАМИД в Хартуме. С учетом этого рекомендация стратегического обзора заключается в том, чтобы создать отделения по связи в столицах четырех штатов Дарфура (за исключением штата Центральный Дарфур, где будет штаб миссии), где ключевые компоненты ЮНАМИД и персонал страновой группы Организации Объединенных Наций должны размещаться совместно, по мере возможности, и таким

образом формировать совместные группы. Состав этих отделений будет определяться с учетом потребностей на местах. С точки зрения материально-технического обеспечения, в одних районах можно использовать существующие отделения ЮНАМИД, в то время как в других статус существующих отделений страновой группы Организации Объединенных Наций можно было бы повысить или изыскать новые возможности для размещения. ЮНАМИД должна обеспечить финансирование этих отделений в оставшийся срок действия мандата миссии, а ПРООН в качестве управляющего общими службами будет руководить работой этих отделений. Если это необходимо, то следует рассмотреть вопрос о выделении ресурсов штаба для оказания помощи в планировании и осуществлении совместных мероприятий по развертыванию, в том числе через глобальный координационный механизм и Постоянный судебно-пенитенциарный компонент. Это обеспечило бы поддержку потенциалу страновой группы Организации Объединенных Наций, в том числе в области прав человека, однако предлагаемая реорганизация больше не позволит ЮНАМИД продолжать осуществление мероприятий по наблюдению, проверке и представлению информации по вопросам защиты гражданских лиц за пределами района плато Марра, а страновая группа Организации Объединенных Наций располагает ограниченными возможностями для наблюдения, выявления и решения проблем, связанных с защитой.

Финансирование долгосрочного развития в Дарфуре

57. В процессе свертывания деятельности миссии чрезвычайно важно, чтобы действовали долгосрочные механизмы финансирования, с тем чтобы не допустить возобновления конфликта. Успешный переход от поддержания мира к миростроительству и ориентированной на развитие деятельности Организации Объединенных Наций требует комплексной стратегии мобилизации ресурсов, а также усилий по мобилизации средств доноров на высоком уровне. Совместный финансовый подход Организации Объединенных Наций к поддержанию мира в Дарфуре требует, чтобы финансовый подход предусматривал политическое участие системы Организации Объединенных Наций, налаживание контактов с традиционными и нетрадиционными партнерами и участие правительства Судана как в содействии осуществлению комплексной стратегической рамочной программы, так и в усилиях по поиску и выделению собственных ресурсов. Кроме того, в качестве временной меры в рамках совместного подхода рекомендуется сосредоточить усилия на мобилизации добровольных взносов и финансирования за счет начисленных взносов. Такие временные механизмы финансирования позволят создать и обеспечить функционирование отделений связи штатов и поддержать осуществление общих приоритетных задач в целях закрепления достигнутых успехов в области мира и безопасности.

58. В этом контексте Фонд миростроительства, учрежденный Генеральным секретарем, может стать одним из решающих факторов обеспечения такого переходного периода. Текущие усилия Управления по поддержке миростроительства следует активизировать, с тем чтобы обеспечить доступ к финансированию приоритетных задач переходного периода и апробировать другие потенциальные инициативы в рамках инициативы «Новый подход к работе» и долгосрочные решения, которые способствуют упрочению мира в Дарфуре. В связи с переходным периодом ЮНАМИД страновая группа Организации Объединенных Наций Судан находится на этапе завершения разработки проекта по поиску долгосрочных решений и поддержке усилий по обеспечению верховенства права в Дарфуре при содействии Субфонда экстренного реагирования Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций, учрежденного Генеральным секретарем. В конце декабря 2017 года Генеральный секретарь также получил от

президента Республики Судан письмо, в котором выражена его заинтересованность в том, чтобы Судану было предоставлено право на получение средств из Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций.

59. Новые финансовые средства, полученные благодаря объединению этих различных источников, должны направляться через существующий Фонд Организации Объединенных Наций для восстановления, реконструкции и развития в Дарфуре. Поскольку взнос Катара в этот Фонд будет израсходован в 2018 году, важно будет также диверсифицировать свои источники финансирования. На новом этапе поддержки в течение переходного процесса Фонд мог бы включать финансирование за счет: a) средств Фонда миростроительства в том случае, если Судану будет предоставлено полное право на получение средств, которые будут направлены на конкретные проекты; b) начисленных взносов, если они будут утверждены Генеральной Ассамблеей; c) средств ПРООН для первоначального финансирования; и d) целевых усилий по поощрению существующих партнеров к возобновлению финансирования после 2018 года в сочетании с привлечением новых доноров для поддержки Фонда. Направление ресурсов через этот Фонд позволило бы страновой группе Организации Объединенных Наций повысить эффективность деятельности по составлению программ в области миростроительства и обеспечить для других доноров механизм для внесения добровольных взносов на стратегической основе.

C. Механизмы реализации, сроки и руководство миссии

60. Основными компонентами реализации этой пересмотренной концепции миссии будут: a) процесс сокращения численности и передислокации миссии, который будет состоять из репатриации военных и полицейских элементов, закрытия опорных пунктов и суперлагерей, оптимальной численности гражданского персонала и более эффективных механизмов совместной работы со страновой группой Организации Объединенных Наций; b) обеспечение функционирования нового штаба миссии, включая функциональное создание всех компонентов миссии в Залингее; c) создание отделений связи штатов в Эль-Фашире, Эль-Генейне, Ньяле и Эд-Даэне; и d) ликвидация. Реконфигурация операции начнется сразу же после принятия нового мандата Советом Безопасности, и этап ее ликвидации будет завершен к декабрю 2020 года. Поскольку различные элементы по четырем компонентам будут реализовываться одновременно, поддержка миссии должна быть организована по двум основным направлениям, а именно: поддержка выполнения определенных в мандате задач в новом районе ответственности миссии и поддержка мероприятий по сворачиванию деятельности и закрытию миссии.

61. В контексте новой концепции миссии Единый специальный представитель будет находиться в Хартуме и непосредственно следить за осуществлением Дохинского документа о мире в Дарфуре и мирного процесса и поддерживать тесное взаимодействие с правительством. Он будет продолжать нести общую ответственность за деятельностью миссии по достижению стратегических задач и осуществлению операций и совершать регулярные поездки в район операций. Заместитель Единого специального представителя будет размещен в Залингее для руководства повседневной деятельности миссии. Руководство военными и полицейскими компонентами, а также руководители секций/отделов гражданских компонентов, за исключением Отдела поддержки миссии, должны иметь оптимальную численность, чтобы отразить ее сокращение до уровней других аналогичных операций.

62. Если не будет существенных изменений в ситуации с безопасностью в Дарфуре и будут достигнуты ключевые показатели (см. приложение), то в целом сроки реализации будут определяться следующим графиком: a) к 31 августа 2018 года все процессы планирования и разработка институциональных механизмов с правительством должны быть завершены, в том числе подготовка пересмотренного бюджетного документа, содержащего новые кадровые структуры; b) к 31 декабря 2018 года штаб ЮНАМИД в Залингее и отделения связи штатов должны функционировать и должно быть завершено формирование оптимальной численности гражданского персонала после согласования кадровых потребностей с реорганизованными штатными структурами миссий; c) к 31 марта 2019 года должно быть завершено закрытие опорных пунктов за пределами района ответственности ЮНАМИД и репатриация приданных воинских и полицейских подразделений; d) самое позднее к июню 2019 года бывшие секторальные штабы в Эль-Генейне, Ньяле и Эд-Даэйне должны быть закрыты, а их функции переданы; и e) Операция будет выведена 30 июня 2020 года, а ее ликвидация будет завершена не позднее декабря 2020 года.

63. Сотрудничество правительства в рамках этой конфигурации имеет крайне большое значение, с точки зрения содействия закрытию опорных пунктов, репатриации оборудования и обеспечению свободы передвижения в новом районе операций. Дополнительные и постоянные инвестиции правительства в Дарфуре и инициативное сотрудничество в вопросах реализации концепции переходного периода, в том числе и не в последнюю очередь по вопросам прав человека, также будут иметь чрезвычайно большое значение для обеспечения безопасности и предоставления услуг населению.

64. Для отслеживания хода реализации приоритетных задач миссии, в том числе и на переходный период, необходимо разработать рассчитанный на два года план действий, основанный на положениях Дохинского документа о мире в Дарфуре. Как отмечено в письме Генерального секретаря от 30 августа 2017 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2017/747) по вопросу об осуществлении Дохинского документа о мире в Дарфуре, положения этого документа могли бы послужить основой для показателей достижения результатов деятельности по свертыванию ЮНАМИД (см. приложение). Очевидный прогресс в деле осуществления этого плана действий в течение двухлетнего периода и дальнейшее улучшение ситуации с безопасностью, сопровождаемое устойчивыми государственными инвестициями в Дарфуре, имеют большое значение для ЮНАМИД с точки зрения вывода своих сил из Дарфура.

V. Финансовые аспекты

65. В своей резолюции 72/259 от 24 декабря 2017 года Генеральная Ассамблея ассигновала на содержание Операции в период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года сумму в размере 910,9 млн долл. США, включая сумму в 486,0 млн долл. США, ранее утвержденную на финансирование Операции в период с 1 июля по 31 декабря 2017 года согласно положениям резолюции 71/310. Предлагаемый мною бюджет в размере 782,6 млн долл. США на содержание Операции в период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года (A/72/794) был представлен на рассмотрение Ассамблее во второй половине ее возобновленной семьдесят второй сессии. Следует отметить, что расчетные потребности основаны на нынешнем мандате и объеме деятельности Операции.

66. По состоянию на 16 мая 2018 года сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих зачислению на специальный счет для ЮНАМИД, составляла 244,7 млн долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов

по всем операциям по поддержанию мира на ту же дату составила 2147,0 млн долл. США.

67. Возмещение затрат странам, предоставляющим воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения, производилось по 31 января 2018 года, а возмещение расходов на принадлежащее контингентам имущество производилось по 30 сентября 2017 года в соответствии с ежеквартальным графиком платежей.

VI. Замечания

68. Улучшение общей ситуации в плане безопасности в Дарфуре предоставило Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) подготовиться к выводу своих сил из Судана после более 10 лет пребывания в этой стране. Военные успехи правительства в борьбе с повстанческими движениями заметно изменили ситуацию на фоне неудачного вторжения двух мятежных групп из Ливии и Южного Судана в мае и июне 2017 года, чтобы заявить о своем присутствии в Дарфуре, и уже второй сухой сезон подряд никакие крупные операции не проводились. Кампания по сбору оружия, которая началась в августе 2017 года, де-факто усилила контроль правительства над этой территорией и создала условия для распространения государственной власти на всей территории Дарфура. В этой связи присутствие Африканского союза и Организации Объединенных Наций необходимо адаптировать с учетом удовлетворения текущих потребностей населения Дарфура. Именно в этом духе мы предлагаем реконфигурировать свое присутствие и развернуть миротворческие силы там, где они по-прежнему необходимы, и активизировать наши усилия там, где сегодня есть возможности для процессов скорейшего восстановления и развития, которые имеют принципиальное значение для устранения коренных причин конфликта и для укрепления и поддержания мира после завершения миссии. Поэтому мы представили Совету мира и безопасности Африканского союза и Совету Безопасности Организации Объединенных Наций этот общесистемный подход к Дарфуру, предусматривающий новую концепцию ЮНАМИД и концепцию переходного периода с изложением этапов вывода миротворческой миссии, во время которого ЮНАМИД будет совместно работать со страновой группой Организации Объединенных Наций в течение двухлетнего периода.

69. Вместе с тем главные причины недовольства, породившие конфликт, так и не устранены. Стороны продолжают объявлять одностороннее прекращение огня, но работа над всеобъемлющим режимом прекращения боевых действий еще не завершена. Осуществление Дохинского документа о мире в Дарфуре идет медленно, и около одной трети населения Дарфура продолжает испытывать на себе последствия перемещения населения. Несмотря на то, что за последние два года не произошло значительных перемещений населения, необходимо изыскать долгосрочные и прагматические решения для решения проблемы расселения почти 2 миллионов внутренне перемещенных лиц. В этом контексте необходимо рассмотреть недавнюю практику некоторых правительств штатов Дарфура, но в то же время поддержать принципы добровольного возвращения и право на доступ к земле. Успехи местных органов власти и местной администрации, достигнутые при поддержке миссии в деле сокращения масштабов межобщинного насилия, должны сопровождаться адекватными мерами по решению вопросов, связанных с земельными и другими ресурсами. Положительное воздействие кампании по сбору оружия на обстановку в плане безопасности и контроля над вооруженными ополченцами необходимо усилить за счет мер на основе положений Дохинского документа о мире в Дарфуре.

70. Большое значение имеет полное осуществление Дохинского документа о мире в Дарфуре, поскольку это отвечает интересам населения Дарфура и позволит не допустить возобновления конфликта. Наше предложение и вывод ЮНАМИД неразрывно связаны с его осуществлением, и мы настоятельно призываем правительство сделать все возможное для обеспечения безопасности, верховенства права и предоставления базовых услуг для всех своих граждан в Дарфуре и на основе этого устранить коренные причины конфликта. Мы также призываем страны-доноры оказать необходимую финансовую поддержку, с тем чтобы деятельность по раннему восстановлению, миростроительству и развитию можно было осуществлять на стабильной основе. На протяжении последних десяти с половиной лет мы приложили немало усилий в Дарфуре, чтобы сейчас их экономить и рисковать тем, что конфликт может возобновиться. Такая поддержка приобретает еще большее значение в условиях нынешнего экономического кризиса, которые имеют серьезные последствия, особенно в сельских районах, и представляют собой угрозу для стабильности.

71. В заключение мы хотели бы поблагодарить всех сотрудников ЮНАМИД, Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций, которые продолжают прилагать свои неустанные усилия по улучшению жизни народа Дарфура. Мы также хотели бы поблагодарить Единого специального представителя Африканского Союза — Организации Объединенных Наций Кингсли Джеремия Мамаболо, Специального посланника Генерального секретаря по Судану и Южному Судану Николаса Хейсомома и бывшего президента Южной Африки Табо Мбеки и бывшего президента Нигерии Абдулсалами Абубакара, входящих в состав Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза, и выразить им признательность за их неизменную приверженность курсу на достижение прочного мира и стабильности в Дарфуре и в Судане.

Приложение

Показатели достижения результатов в течение предлагаемого двухгодичного периода для вывода Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре

В письме Генерального секретаря от 30 августа 2017 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2017/747) по вопросу об осуществлении Дохинского документа о мире в Дарфуре, содержатся положения этого документа, которые могли бы послужить основой для показателей достижения результатов в течение предлагаемого двухгодичного периода для вывода Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре.

1. Сектор безопасности

- Реформирование некоторых военных структур в Дарфуре и потребность в ресурсах и экспертах [*статья 74, пункты 463–464*]
- Разоружение групп ополченцев и ответственность правительства Судана [*статья 67, пункты 399–401*]
- Добровольная программа гражданского контроля за оружием [*статья 71, пункты 416–417*]
- Разоружение и демобилизация комбатантов, входящих в состав движений [*статья 72, пункт 422, пункты 430–432*]

2. Верховенство права: полиция, правосудие и пенитенциарные учреждения

- Содействие доступу к правосудию [*статья 56, пункт 296*]
- Полноценное функционирование Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения [*статья 58, пункты 311–321*]
- Специальный суд по Дарфуру [*статья 59, пункты 322–328*]

3. Долговременные решения для перемещенных лиц и принимающих общин

- Функционирование механизмов и процедур, направленных на обеспечение свободы передвижения внутренне перемещенных лиц [*статья 46, пункты 235–237; статья 47, пункт 238; статья 48, пункты 239 и 240*]
- Создание условий для обеспечения права на добровольное возвращение [*статья 49, пункты 241–246*]
- Создание механизмов, обеспечивающих необходимые условия для возвращения внутренне перемещенных лиц [*статья 50, пункт 249*]
- Полноценное функционирование Комиссии по вопросам добровольного возвращения и расселения [*статья 51, пункты 252–259*]
- Компенсационный фонд («джабр эд-дарар») полностью функционирует [*статья 57, пункты 301–304*]
- Создание механизмов, обеспечивающих рациональное освоение и использование земель и других природных ресурсов [*статья 33, пункт 186*]
- Изменение законодательства с включением в него положений о правах на землю и ее использовании («хавакир») [*статья 33, пункт 182*]
- Создание картографической базы данных по землепользованию в Дарфуре [*статья 38, пункт 197*]

- Полноценное функционирование Дарфурской земельной комиссии [*статья 38, пункты 196–207*]
- Каждый штат Дарфура представлен тремя непостоянными членами в Национальной комиссии по нефти [*статья 41, пункт 214*]
- Нефтедобывающие штаты получают по 2 процента доходов от нефтедобычи [*статья 41, пункт 215*]

4. Экстренное предоставление услуг внутренне перемещенным лицам

- Создание при содействии со стороны ЮНАМИД механизмов обеспечения безопасности и защиты от всех форм физических нападений [*статья 44, пункты 226–229; статья 45, пункты 230 и 231*]
- Совместные координационные комитеты занимаются вопросами раннего предупреждения и предотвращения эскалации: местные органы власти и органы этнического самоуправления наделены возможностями и устранения последствий конфликта [*статья 13, пункт 86*]

5. Права человека

- Поощрение прав человека и основных свобод [*статья 1, пункты 1–18; статья 61, пункт 331*]